

介護保険3施設・居住系サービスの 整備について

地域ケアの推進と施設整備の見直し

「地域ケアの推進と施設サービスの見直し」は、第3期介護保険事業計画の策定にあたって、「介護予防」とともに国が今後の高齢者介護の基本的な方向性として掲げている重要なテーマです。

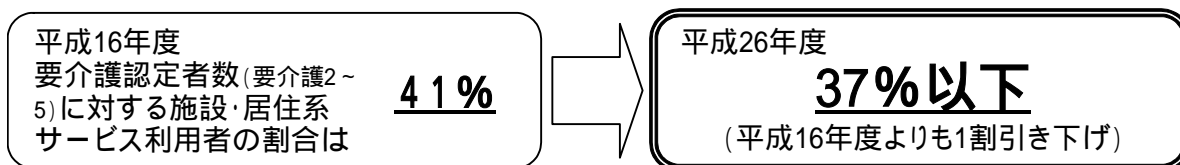
国ではこの方向性を推進していくために次のような目標を設定しており、各保険者はこの目標達成に向けた事業計画を作成する必要があります。

地域ケアの推進と施設整備の見直し（国の方向性）

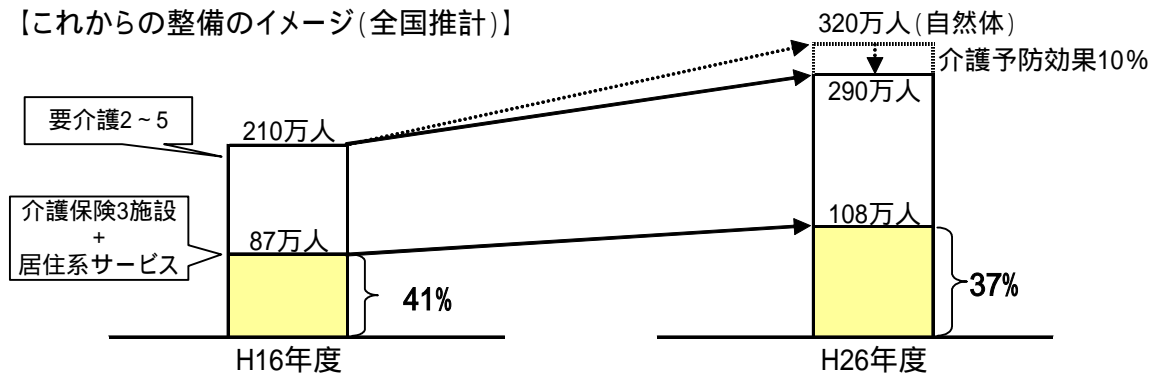
介護保険3施設・介護専用の居住系サービスの適正な整備

【介護保険3施設】：介護老人福祉施設・介護老人保健施設・介護療養型医療施設

【介護専用の居住系サービス】：認知症対応型共同生活介護（グループホーム）や介護専用型有料老人ホームなどの特定施設入所者生活介護

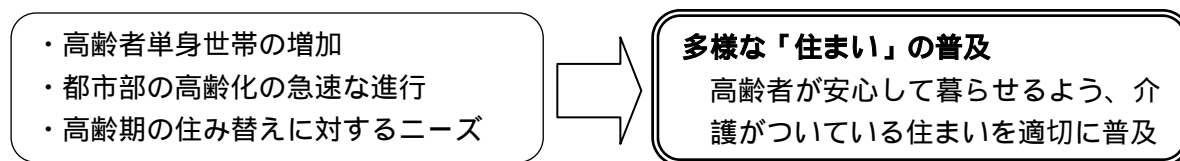


【これからの整備のイメージ(全国推計)】

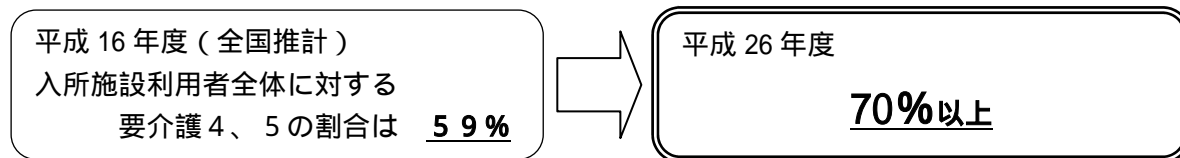


介護保険3施設には地域密着型介護老人福祉施設を含む。

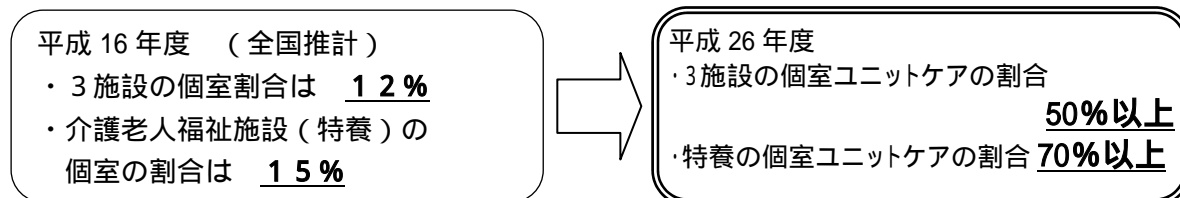
多様な「住まい」の普及の推進



介護保険3施設利用者の重度者への重点化



介護保険3施設の個室・ユニットケア化の推進



介護保険3施設・介護専用の居住系サービスの整備について

(1) 国の方針

国では、今回の計画見直しにあたって地域ケアの推進と施設サービスの見直しを1つの大きな柱としています。その中で「介護保険3施設及び介護専用の居住系サービスの適正な整備」として、要介護認定者数のうち、要介護2～5の認定者に対するこれら施設の利用者割合を平成26年度において37%以下にすることを目標に掲げています。

(2) 佐賀県の現状と考え方

佐賀県の現状としては、要介護認定者のうち要介護2～5の認定者数に対する介護保険3施設及び居住系サービスの利用者割合は、平成16年度の時点で約55%となっており、全国平均の41%を大きく上回っています。

また、65歳以上人口に対する病床数の割合を見ると、佐賀県全体では平成17年6月時点で介護保険3施設が約4.0%、グループホームなど介護専用の居住系サービスが約0.8%となっています。これは、現在の第2期事業計画を策定するにあたり国が整備目標として示した参酌標準（介護保険3施設はおおむね3.2%、居住系サービスはおおむね0.3%）をすでに大きく上回っています。

このため、佐賀県としては、介護保険3施設及び居住系サービスについて、国の基本方針を踏まえ、原則としては新たな施設整備は困難であるという考え方です。

(3) 佐賀中部広域連合の現状

施設整備状況

佐賀中部広域連合圏域内では、平成17年6月1日現在で介護老人福祉施設が19施設、介護老人保健施設が16施設、介護療養型医療施設は19施設が整備されています。これら介護保険3施設54施設の全病床数は2,855床となっています。

また介護専用の居住系サービスでは、認知症対応型共同生活介護（グループホーム）が近年急速に整備され、現在48の事業所がサービスの提供を行っています。さらに特定施設入所者生活介護を提供する事業所も5つあり、これらに介護保険3施設も含めると、合計で107事業所・3,547床となっています。

なお、平成17年度末までには、介護老人福祉施設が1施設（50床）、認知症対応型共同生活介護（グループホーム）が5ユニット（45床）整備される予定です。

佐賀中部広域連合施設整備状況マップ
(平成17年6月1日現在)

- 介護老人福祉施設
- 介護老人保健施設
- ★ 介護療養型医療施設
- ▲ グループホーム
- ◆ 特定施設

【富士町】 1,534人(31.9%)

介護老人福祉施設	1(50床)	3.91%	4.50%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	1(10床)		
グループホーム	1(9床)		
特定施設	0(-)		

【三瀬村】 483人(29.9%)

介護老人福祉施設	1(50床)	10.35%	10.35%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	0(-)		
特定施設	0(-)		

【脊振村】 613人(31.0%)

介護老人福祉施設	1(50床)	8.16%	8.16%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	0(-)		
特定施設	0(-)		

【大和町】 4,429人(19.7%)

介護老人福祉施設	2(160床)	5.62%	6.23%
介護老人保健施設	1(80床)		
介護療養型医療施設	1(9床)		
グループホーム	3(27床)		
特定施設	0(-)		

【東脊振村】 1,044人(17.8%)

介護老人福祉施設	0(-)	-	1.44%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	2(15床)		
特定施設	0(-)		

【小城市(旧小城市)】 3,742人(21.1%)

介護老人福祉施設	1(70床)	4.01%	4.60%
介護老人保健施設	1(80床)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	3(22床)		
特定施設	0(-)		

【神埼町】 4,128人(21.0%)

介護老人福祉施設	1(50床)	3.15%	5.26%
介護老人保健施設	1(80床)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	3(27床)		
特定施設	1(60床)		

【多久市】 5,954人(25.5%)

介護老人福祉施設	1(77床)	4.40%	5.41%
介護老人保健施設	2(133床)		
介護療養型医療施設	1(52床)		
グループホーム	2(26床)		
特定施設	1(34床)		

【三田川町】 1,923人(19.5%)

介護老人福祉施設	1(50床)	2.60%	2.60%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	0(-)		
特定施設	0(-)		

【小城市(旧三日月町)】 2,167人(17.6%)

介護老人福祉施設	1(50床)	2.49%	4.11%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	1(4床)		
グループホーム	3(35床)		
特定施設	0(-)		

【千代田町】 2,846人(23.1%)

介護老人福祉施設	1(50床)	1.76%	3.02%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	2(36床)		
特定施設	0(-)		

【小城市(旧牛津町)】 2,106人(19.8%)

介護老人福祉施設	0(-)	-	-
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	0(-)		
特定施設	0(-)		

【佐賀市】 32,572人(19.9%)

介護老人福祉施設	4(277床)	3.30%	4.20%
介護老人保健施設	6(480床)		
介護療養型医療施設	13(317床)		
グループホーム	21(247床)		
特定施設	3(46床)		

【小城市(旧芦刈町)】 1,650人(26.0%)

介護老人福祉施設	1(50床)	3.76%	4.30%
介護老人保健施設	0(-)		
介護療養型医療施設	1(12床)		
グループホーム	1(9床)		
特定施設	0(-)		

【諸富町】 2,760人(23.1%)

介護老人福祉施設	1(107床)	9.93%	10.58%
介護老人保健施設	2(160床)		
介護療養型医療施設	1(7床)		
グループホーム	1(18床)		
特定施設	0(-)		

表の見方
(例示：連合全体の数値)

65歳以上人口(高齢化率)

【連合全体】 75,669人(21.1%)

介護老人福祉施設	19(1,191床)	3.77%	4.69%
介護老人保健施設	16(1,253床)		
介護療養型医療施設	19(411床)		
グループホーム	48(552床)		
特定施設	5(140床)		

施設数(病床数) 介護保険3施設病床数 / 高齢者人口(%) ベッド数合計 / 高齢者人口(%)

【久保田町】 1,665人(20.2%)

介護老人福祉施設	1(50床)	7.81%	7.81%
介護老人保健施設	1(80床)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	0(-)		
特定施設	0(-)		

【東与賀町】 1,555人(19.3%)

介護老人福祉施設	0(-)	5.14%	8.04%
介護老人保健施設	1(80床)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	3(45床)		
特定施設	0(-)		

【川副町】 4,498人(24.2%)

介護老人福祉施設	1(50床)	2.89%	3.69%
介護老人保健施設	1(80床)		
介護療養型医療施設	0(-)		
グループホーム	3(36床)		
特定施設	0(-)		

各市町村における施設整備状況

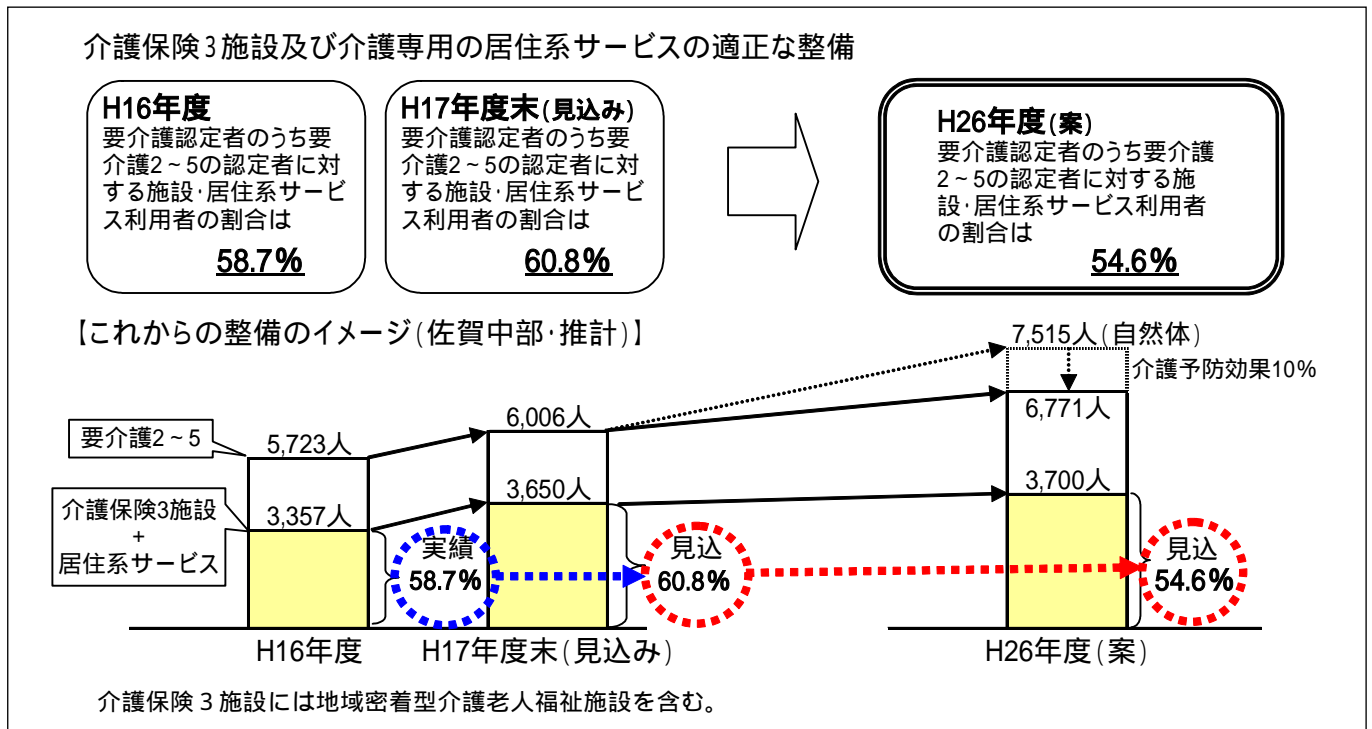
	総人口	高齢者 (65歳以上)人口	高齢化率	介護老人福祉施設			介護老人保健施設			介護療養型 医療施設			介護保険3施設計			グループホーム			特定施設			居住系サービス計			ベッド数合計		
				床数	施設数	床数/高齢者人口	床数	施設数	床数/高齢者人口	床数	施設数	床数/高齢者人口	床数	施設数	床数/高齢者人口	床数	事業所数	床数/高齢者人口	床数	事業所数	床数/高齢者人口	床数	事業所数	床数/高齢者人口	床数	事業所数	床数/高齢者人口
佐賀市	163,284	32,572	19.9%	277	4	0.85%	480	6	1.47%	317	13	0.97%	1,074	23	3.30%	247	21	0.76%	46	3	0.14%	293	24	0.90%	1,367	47	4.20%
諸富町	11,923	2,760	23.1%	107	1	3.88%	160	2	5.80%	7	1	0.25%	274	4	9.93%	18	1	0.65%	-	-	-	18	1	0.65%	292	5	10.58%
大和町	22,468	4,429	19.7%	160	2	3.61%	80	1	1.81%	9	1	0.20%	249	4	5.62%	27	3	0.61%	-	-	-	27	3	0.61%	276	7	6.23%
富士町	4,806	1,534	31.9%	50	1	3.26%	-	-	-	10	1	0.65%	60	2	3.91%	9	1	0.59%	-	-	-	9	1	0.59%	69	3	4.50%
三瀬村	1,613	483	29.9%	50	1	10.35%	-	-	-	-	-	-	50	1	10.35%	-	-	-	-	-	-	0	0	-	50	1	10.35%
佐賀市(予)	204,094	41,778	20.5%	644	9	1.54%	720	9	1.72%	343	16	0.82%	1,707	34	4.09%	301	26	0.72%	46	3	0.11%	347	29	0.83%	2,054	63	4.92%
多久市	23,343	5,954	25.5%	77	1	1.29%	133	2	2.23%	52	1	0.87%	262	4	4.40%	26	2	0.44%	34	1	0.57%	60	3	1.01%	322	7	5.41%
小城市	47,012	9,665	20.6%	170	3	1.76%	80	1	0.83%	16	2	0.17%	266	6	2.75%	66	7	0.68%	-	-	-	66	7	0.68%	332	13	3.44%
旧・小城町	17,745	3,742	21.1%	70	1	1.87%	80	1	2.14%	-	-	-	150	2	4.01%	22	3	0.59%	-	-	-	22	3	0.59%	172	5	4.60%
旧・三日月町	12,299	2,167	17.6%	50	1	2.31%	-	-	-	4	1	0.18%	54	2	2.49%	35	3	1.62%	-	-	-	35	3	1.62%	89	5	4.11%
旧・牛津町	10,613	2,106	19.8%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-
旧・芦刈町	6,355	1,650	26.0%	50	1	3.03%	-	-	-	12	1	0.73%	62	2	3.76%	9	1	0.55%	-	-	-	9	1	0.55%	71	3	4.30%
川副町	18,581	4,498	24.2%	50	1	1.11%	80	1	1.78%	-	-	-	130	2	2.89%	36	3	0.80%	-	-	-	36	3	0.80%	166	5	3.69%
東と賀町	8,044	1,555	19.3%	-	-	-	80	1	5.14%	-	-	-	80	1	5.14%	45	3	2.89%	-	-	-	45	3	2.89%	125	4	8.04%
久保田町	8,262	1,665	20.2%	50	1	3.00%	80	1	4.80%	-	-	-	130	2	7.81%	-	-	-	-	-	-	0	0	-	130	2	7.81%
神埼町	19,624	4,128	21.0%	50	1	1.21%	80	1	1.94%	-	-	-	130	2	3.15%	27	3	0.65%	60	1	1.45%	87	4	2.11%	217	6	5.26%
千代田町	12,304	2,846	23.1%	50	1	1.76%	-	-	-	-	-	-	50	1	1.76%	36	2	1.26%	-	-	-	36	2	1.26%	86	3	3.02%
脊振村	1,979	613	31.0%	50	1	8.16%	-	-	-	-	-	-	50	1	8.16%	-	-	-	-	-	-	0	0	-	50	1	8.16%
神埼市(予)	33,907	7,587	22.4%	150	3	1.98%	80	1	1.05%	-	-	-	230	4	3.03%	63	5	0.83%	60	1	0.79%	123	6	1.62%	353	10	4.65%
三田川町	9,870	1,923	19.5%	50	1	2.60%	-	-	-	-	-	-	50	1	2.60%	-	-	-	-	-	-	0	0	-	50	1	2.60%
東脊振村	5,880	1,044	17.8%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15	2	1.44%	-	-	-	15	2	1.44%	15	2	1.44%
吉野ヶ里町(予)	15,750	2,967	18.8%	50	1	1.69%	-	-	-	-	-	-	50	1	1.69%	15	2	0.51%	-	-	-	15	2	0.51%	65	3	2.19%
計	358,993	75,669	21.1%	1,191	19	1.57%	1,253	16	1.66%	411	19	0.54%	2,855	54	3.77%	552	48	0.73%	140	5	0.19%	692	53	0.91%	3,547	107	4.69%
(参考) 佐賀県全体	866,034	194,485	22.5%	3,321	52	1.71%	2,903	37	1.49%	1,530	54	0.79%	7,754	143	3.99%	1,326	105	0.68%	174	6	0.09%	1,500	111	0.77%	9,254	254	4.76%
佐賀中部参酌値 (第2期計画時)	359,255	75,352	21.0%	1.64%			1.65%			0.73%			4.02%			0.32%			0.03%			0.35%			4.37%		
国の参酌標準値 (第2期計画時)	12,768 千人	2,530 千人	19.8%	1.5%			1.1%			0.6%			3.2%			0.3%			0.3%			3.5%					

平成17年3月31日現在住民基本台帳人口(全国、佐賀県全体は平成17年4月1日現在推計人口)
 新・佐賀市はH17.10.1に、神埼市はH18.3.20に、吉野ヶ里町はH18.3.1に、それぞれ合併予定

(人口:H17.3末、床数:H17.6.1現在)

こうした佐賀中部広域連合における施設等の整備状況と要介護認定者数との関係を見てみると、要介護認定者のうち要介護2～5の認定者に対する介護保険3施設及び居住系サービスの利用者割合は、平成17年度末見込みで60.8%と佐賀県全体の平均をさらに大きく上回っています。また、今後の認定者数の推計からすると、仮に平成26年度まで新規の整備を行なわない場合でも、国が示す「37%以下」という目標数値とは大きくかけ離れてしまいます。

【介護保険3施設・介護専用の居住系サービス】の見直しについて
佐賀中部広域連合（H26年度認定者数推計値15,341人）の場合



利用者数及び病床の整備数

施設種類		H16年度 (利用者数)	H17年度 (利用者見込み数)
介護 保険 3 施設	介護老人福祉施設 (地域密着型介護老人福祉施設)	1,199	1,249
	介護老人保健施設	1,260	1,253
	介護療養型医療施設	424	411
サ ー 住 居 住 系 シ ー ス	グループホーム	399	597
	特定施設入所者生活介護	75	140
計		3,357	3,650

(人)

介護保険施設の入所申込者の待機状況

佐賀中部広域連合域内施設のうち、介護老人福祉施設（特養）に対しては1,206人、介護老人保健施設については180人が入所を申し込んでいます（平成17年5月現在）。このうち特養申込者については入所指針判定で80点を超える人が124人と全体の約1割であり、この割合は近年大きな変化はありません。また、80点以上の施設入所申込者については、概ね1年以内に入所している状況です。

居住市町村別入所申し込み状況（域内施設申込分）

市町村名	介護老人福祉施設(特養)入所申込者数(人)						介護老人保健施設入所申込者数(人)		
	H16.5.1	H16.12.1	H17.5.1	うち、入所指針優先度80点以上			H16.5.1	H16.12.1	H17.5.1
佐賀市	354	430	364	39	34	39	71	76	93
諸富町	49	59	65	8	14	15	9	5	6
大和町	75	79	57	12	14	11	7	7	7
富士町	12	13	15	2	1	4	1	0	1
三瀬村	6	6	8	1	1	1	0	0	0
佐賀市(予)	496	587	509	62	64	70	88	88	107
多久市	77	68	58	6	4	1	8	6	13
小城市	185	196	149	13	15	12	13	15	12
旧・小城町	71	75	-	10	7	-	7	7	-
旧・三日月町	48	53	-	2	4	-	2	5	-
旧・牛津町	47	43	-	1	2	-	3	1	-
旧・芦刈町	19	25	-	0	2	-	1	2	-
川副町	95	105	92	10	15	13	17	17	20
東与賀町	22	28	30	2	7	7	3	8	7
久保田町	23	27	23	2	5	3	2	5	3
神埼町	88	103	107	5	4	5	1	2	1
千代田町	53	54	56	6	7	5	2	3	8
脊振村	21	19	18	4	0	1	1	0	0
神崎市(予)	162	176	181	15	11	11	4	5	9
三田川町	24	24	31	0	1	1	0	0	0
東脊振村	11	12	20	0	0	0	1	0	2
吉野ヶ里町(予)	35	36	51	0	1	1	1	0	2
不明	69	15	113	1	0	6	0	5	7
総計	1,164	1,238	1,206	111	122	124	136	149	180

なお、入所申込者のうち要介護4以上の人は全体の3割弱ですが、要介護度が高いほど入所指針優先度の点数は高い傾向がみられます。また居場所としては在宅のほか病院なども多くなっています。

要介護度別にみた入所申し込み状況（平成17年5月）

(人)

	該当数	入所指針優先度(点数)						居場所								
		50未満	50~59	60~69	70~79	80以上	未評価等	特養	老健	療養型	病院	ケアハウス	グループホーム	在宅	その他	不明
合計	1,206	133	177	290	242	124	240	19	285	27	271	31	64	401	34	74
	100.0%	11.0%	14.7%	24.0%	20.1%	10.3%	19.9%	1.6%	23.6%	2.2%	22.5%	2.6%	5.3%	33.3%	2.8%	6.1%
要介護1	302	39	64	70	42	7	80	5	49	6	52	18	20	118	6	28
要介護2	240	28	52	70	38	5	47	3	51	4	46	4	13	89	9	21
要介護3	282	35	33	80	62	29	43	6	73	8	68	1	19	84	10	13
要介護4	211	21	20	48	62	38	22	4	70	4	48	1	10	62	4	8
要介護5	132	8	4	19	34	42	25	-	38	5	50	-	2	31	2	4
不明	39	2	4	3	4	3	23	1	4	-	7	7	-	17	3	-